

## Zestawienie rozbieżności do projektu ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej

Lp.	Jednostka wnioskująca	Uwaga dotyczy	Treść uwagi	Stanowisko GUGiK
1.	Główny Urząd Statystyczny	Uwaga ogólna	<p>Przedmiotowy projekt ustawy nie został uzgodniony z Głównym Urzędem Statystycznym, bowiem zasadnicze kwestie dotyczące funkcjonowania prowadzonego przez Prezesa GUS - na podstawie art. 41 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. Nr 88, poz. 439, z późn. zm.) - krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju TERYT nie zostały rozstrzygnięte.</p> <p>Główny Urząd Statystyczny postuluje o podjęcie wspólnych działań ustanowionych w formie przepisu ustawowego, by w okresie przejściowym GUGiK przede wszystkim w kontekście zbliżających się spisów: rolnego (PSR 2010) i powszechnego spisu ludności i mieszkań (NSP 2011), udostępnił GUS następujące dane:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) geometrię granic rejonów statystycznych i obwodów spisowych;</li> <li>2) punkty adresowe.</li> </ol> <p>W związku z powyższym GUS zaproponował zmianę art. 47 i 48 ustawy o statystyce publicznej, tak aby baza danych przestrzennych na podstawie, której powstaje mapa do celów statystycznych wchodziła również w skład rejestru TERYT.</p> <p>Tak prowadzony rejestr stanie się w pełni nowoczesnym operatem adresowym, działającym w</p>	<p>Odnosząc się do zarzutów dotyczących projektu ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, pragnę przedstawić następujące stanowisko:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Projekt ustawy nie narusza kompetencji Prezesa GUS, wynikających z ustawy o statystyce publicznej, dotyczących prowadzenia krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju, zwanego "rejestrem terytorialnym". Przekazane uwagi wynikają zapewne z niedostatecznego zrozumienia treści i intencji projektu ustawy, a w części z nieuzasadnionego przekonania, że GUS jest w stanie we własnym zakresie zgromadzić i przetworzyć wszystkie przydatne do badań statystycznych zbiory danych, w tym zbiory danych przestrzennych.</li> <li>2. W obecnym stanie prawnym administracja publiczna prowadzi następujące rejestry publiczne, mające związek z rejestrem terytorialnym i problematyką podnoszoną przez GUS: <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ewidencja numeracji porządkowej nieruchomości – prowadzona przez gminy, na podstawie art. 47a pkt 2 Prawa geodezyjnego i kartograficznego,</li> <li>2) państwowy rejestr granic i powierzchni jednostek podziału terytorialnego kraju – prowadzony przez wojewodów i Głównego Geodetę Kraju na podstawie art. 7a pkt 6 i 7b pkt 5 Prawa geodezyjnego i kartograficznego,</li> <li>3) ewidencja gruntów i budynków, prowadzona przez starostów na podstawie art. 7d pkt 1 i art. 22 ust. 1 Prawa geodezyjnego i kartograficznego,</li> <li>4) bazy danych obiektów topograficznych, prowadzone przez Marszałków województw na podstawie art. 7c pkt 3 Prawa</li> </ol> </li> </ol>

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1996 r. Nr 156, poz. 775, z 1997 r. Nr 88 poz. 554 i Nr 121, poz. 769, z 1998 r. Nr 99, poz. 623 i Nr 106, poz. 668, z 2001 r. Nr 100, poz. 1080, z 2003 r. Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 oraz z 2007 r. Nr 166, poz. 1172.

		<p>oparciu o mapę cyfrową. Jest to konieczne dla gromadzenia a następnie przestrzennej prezentacji danych z badań statystycznych, szczególnie w odniesieniu do zbliżających się spisów: powszechnego spisu rolnego w 2010 r. i narodowego spisu powszechnego ludności i mieszkań w 2011 r.</p> <p>Rozwiązanie takie jest zgodne również z art. 3 pkt 8 lit.f projektu ustawy o infrastrukturze danych przestrzennych, w którym Prezes GUS wyznaczony został jako organ wiodący dla tematu danych przestrzennych – jednostki statystyczne.</p> <p><u>W związku z tym niezbędne jest wprowadzenie postulowanych przez GUS zmian do ustawy o statystyce publicznej umożliwiających przeprowadzenie modernizacji rejestru TERYT. Zmiany te powinny być wprowadzone przynajmniej na okres przejściowy, tj. do czasu utworzenia i pełnego wdrożenia przez służbę geodezyjną i kartograficzną baz danych wymienionych w projekcie ustawy.</u></p> <p>W związku z powyższym GUS zaproponował zmiany do ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej w brzmieniu:</p> <p>„<b>Art. 24.</b> W ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. Nr 88, poz. 439, z późn. zm.<sup>1)</sup>) art. 47 - 48 otrzymują brzmienie:</p> <p>„Art. 47. 1. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego prowadzi krajowy rejestr urzędowy podziału terytorialnego kraju, zwany dalej „rejestrem terytorialnym”.</p> <p>2. Rejestr terytorialny obejmuje systemy:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) identyfikatorów i nazw jednostek podziału terytorialnego;</li> <li>2) identyfikatorów i nazw miejscowości;</li> <li>3) identyfikatorów i nazw ulic;</li> <li>4) rejonów statystycznych i obwodów spisowych;</li> </ol>	<p>geodezyjnego i kartograficznego.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3. Prezes GUS, zgodnie z art. 47 ust. 2 ustawy o statystyce publicznej prowadzi rejestr terytorialny, który obejmuje systemy: <ol style="list-style-type: none"> <li>1) identyfikatorów i nazw jednostek podziału administracyjnego,</li> <li>2) identyfikatorów i nazw miejscowości,</li> <li>3) rejonów statystycznych i obwodów spisowych,</li> <li>4) identyfikacji adresowej ulic, nieruchomości, budynków i mieszkań.</li> </ol> <p>Wszystkie ww. systemy, prowadzone przez Prezesa GUS, <b>nie gromadzą danych przestrzennych</b> umożliwiających lokalizację w przestrzeni poszczególnych obiektów: jednostek podziału terytorialnego, miejscowości, ulic, rejonów statystycznych, budynków.</p> </li> <li>4. W wyniku kwestionowanej przez GUS zmiany treści <b>art. 7a pkt 6</b> Prawa geodezyjnego i kartograficznego ulega rozszerzeniu zakres informacji przestrzennych gromadzonych dotychczas w <b>państwowym rejestrze granic i powierzchni jednostek podziału terytorialnego kraju</b>. Proponuje się, aby rejestr ten obejmował oprócz granic państwa oraz granic zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego kraju także: <ol style="list-style-type: none"> <li>1) granice: <ul style="list-style-type: none"> <li>— podziału kraju na potrzeby ewidencji gruntów i budynków,</li> <li>— podziału kraju na potrzeby statystyki publicznej,</li> <li>— podziału kraju ze względu na właściwość miejscową sądów,</li> <li>— podziału kraju ze względu na właściwość miejscową organów i jednostek organizacyjnych administracji specjalnej, takich jak: archiwa państwowe, urzędy skarbowe, izby skarbowe, nadleśnictwa, regionalne dyrekcje Lasów Państwowych, regionalne zarządy gospodarki wodnej, urzędy morskie,</li> <li>— pasa nadbrzeżnego, granic portów i przystani morskich, morskiej linii brzegowej, linii podstawowej i granicy morza terytorialnego Rzeczypospolitej Polskiej,,</li> </ul> </li> <li>2) pola powierzchni jednostek zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa, pola powierzchni obszarów morskich Rzeczypospolitej Polskiej oraz pola powierzchni jednostek podziału kraju na potrzeby ewidencji gruntów i budynków,</li> <li>3) dane dotyczące adresów i ich lokalizacji przestrzennej.</li> </ol> </li> </ol>
--	--	---	--

			<p>5) identyfikatorów adresowych nieruchomości, budynków i mieszkań.</p> <p>3. Systemy wymienione w ust. 2 uzupełnia się o:</p> <p>1) numeryczny opis granic jednostek podziału terytorialnego państwa oraz rejonów statystycznych i obwodów spisowych,</p> <p>2) współrzędne punktów adresowych.</p> <p>Art. 48. 1. Rejestr terytorialny jest jawny.</p> <p>2. Organy prowadzące urzędowe rejestry i systemy informacyjne administracji publicznej obowiązane są do stosowania oznaczeń kodowych przyjętych w rejestrze terytorialnym.</p> <p>3. Oznaczenia kodowe, o których mowa w ust. 2, udostępniane są nieodpłatnie.”.</p>	<p>5. Proponowane rozszerzenie zakresu informacyjnego rejestru wychodzi na przeciw potrzebom obywateli, przedsiębiorców oraz organów władzy publicznej, w tym GUS. Wykonanie tych przepisów ułatwi bowiem ustalanie terytorialnego zasięgu własności miejscowej organów administracji publicznej i sądów, a także ułatwi prowadzenie przez GUS badań statystycznych i odnoszenie wyników tych badań do odpowiednich jednostek podziału terytorialnego kraju. Należy również przypuszczać, że wdrożenie proponowanych rozwiązań prawnych będzie dla organów władzy publicznej stymulatorem do działań mających na celu uspołnienie tych różnych podziałów terytorium kraju.</p> <p>6. Wszystkie nowe elementy <b>państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju</b> (<i>taką nazwę proponuje nowelizowana ustawa</i>) tworzone będą w oparciu o dane ewidencji gruntów, dotychczasowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziału terytorialnego kraju oraz ewidencji miejscowości, ulic i adresów. Nie będą więc generować nadmiernych kosztów.</p> <p>7. Prowadzenie <b>państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju</b> projekt ustawy powierza Głównemu Geodecie Kraju we współdziałaniu z marszałkami województw oraz innymi właściwymi organami administracji publicznej, do których należy także Prezes GUS. Takie usytuowanie tego rejestru wynika z: dysponowania przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii odpowiednią infrastrukturą teleinformatyczną, odpowiednimi zbiorami danych oraz zespołami pracowników posiadających odpowiednią wiedzę i doświadczenie.</p> <p>8. Eliminowanie mankamentów rejestrów publicznych prowadzonych przez administrację geodezyjną i kartograficzną jest przedmiotem działań podejmowanych przez GUGiK. Proponowana nowelizacja Prawa geodezyjnego i kartograficznego jest jednym z nich. Nie można jednak przyjąć tezy, że zamiast eliminować pewne nieprawidłowości i nadrabiać zaległości, lepiej jest tworzyć w GUS nowe alternatywne rejestry publiczne.</p> <p>W związku z powyższym GUGiK podtrzymuje stanowisko o rozbieżności, jednocześnie podkreślając, że propozycja GUGiK zawarta w projekcie ustawy całkowicie uwzględni potrzeby GUS związane z przestrzenną identyfikacją obiektów.</p>
--	--	--	---	--